

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.362/2018 privind asigurarea unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Directiva (UE) 2016/1148 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 iulie 2016 privind măsuri pentru un nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și a sistemelor informatice în Uniune, denumită în continuare Directiva NIS, stabilește la nivelul întregii Uniuni Europene un sistem unitar de creștere a nivelului de securitate a rețelelor și sistemelor informatice care susțin furnizarea de servicii esențiale și servicii digitale de cea mai mare importanță pentru activitățile economice și societale, având drept scop creșterea încrederii cetățenilor în Piața Unică Digitală.

În data de 12 ianuarie 2019 a intrat în vigoare *Legea nr.362/2018 privind asigurarea unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatice*, lege ce transpune în legislația națională prevederile *Directivei NIS* și care a transpus obiectivele Strategiei Europene de securitate cibernetică stabilite pentru pilonul NIS.

Astfel, *Legea nr. 362/2018* prevede:

- stabilirea cadrului de cooperare la nivel național și de participare la nivel european și internațional în domeniul asigurării securității rețelelor și sistemelor informatice.
- desemnarea autorităților și entităților de drept public și privat care dețin competențe și responsabilități în aplicarea prevederilor legii, a punctului unic de contact la nivel național și a echipei naționale de răspuns la incidente de securitate informatică.
- stabilirea cerințelor de securitate și notificare pentru operatorii de servicii esențiale și pentru furnizorii de servicii digitale și instituirea mecanismelor de actualizare a acestora în funcție de evoluția amenințărilor la adresa securității rețelelor și sistemelor informatice.

Pentru aplicarea la nivel național a prevederilor



Legea nr.362/2018 desemnează ca autoritate competentă conform art.15 alin (1), punct unic de contact conform art.19 lit. a) și echipă CSIRT națională conform art.19 lit. b), Centrul Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică – CERT-RO, denumit în continuare *CERT-RO*, instituție înființată prin *Hotărârea Guvernului nr.494/2011 privind înființarea Centrului Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică – CERT-RO*, modificată și completată prin *Hotărârea Guvernului nr.584/2019 și prin Hotărârea Guvernului nr.256/2020*.

Amploarea, frecvența și impactul incidentelor de securitate sunt în creștere și reprezintă o amenințare gravă pentru funcționarea rețelelor și a sistemelor informatice, atât la nivelul Uniunii Europene, cât și la nivelul României.

Implementarea Directivei NIS este de o importanță deosebită pentru România, prin prisma asigurării unui mediu cibernetic sigur și desfășurării activităților operatorilor de servicii esențiale și a furnizorilor de servicii digitale în condiții de securitate cibernetică ridicată.

Un prim impact național al implementării Directivei NIS în România este aplicabilitatea acesteia la nivelul a 7 (șapte) sectoare, respectiv la 12 (douăsprezece) subsectoare economice importante pe piața internă, aceleași stabilite și de către Directiva NIS.

Implementarea Directivei NIS, reglementarea continuă a domeniului securității cibernetică datorată dezvoltărilor tehnologice, impactul național a unor potențiale atacuri cibernetică cu răspândire geografică globală și necesitatea asigurării unor servicii de intervenție rapidă pentru limitarea incidentelor, presupune adaptarea CERT-RO, inclusiv a legislației necesare funcționării acesteia.

Pentru îndeplinirea acestor funcționalități Legea nr.362/2018 conferă CERT-RO atribuții noi, prevăzute detaliat în cuprinsul legii și prevede totodată o serie de modificări la nivelul organizatoric, precum și cu privire la finanțarea instituției, precum și o serie de termene de îndeplinire a unui set de obligații care curg de la data intrării în vigoare a legii.

Prin Legea nr.362/2018 sunt stabilite obligații de asigurare a securității informatice și de notificare a incidentelor de securitate survenite la nivelul rețelelor și sistemelor informatice către autoritatea competentă la nivel național desemnată pentru operatorii de servicii esențiale, denumiți în continuare



sectoarele/subsectoarele de activitate economică prevăzute în anexa legii.

Conform art.5 din Legea nr.362/2018 este prevăzută identificarea de către CERT-RO a operatorilor de servicii esențiale subsecvent stabilirii unui set de criterii și valori de prag aferente și înscrierea acestora în Registrul operatorilor de servicii esențiale.

În procesul de identificare ca OSE, operatorii economici și celelalte entități care operează ori furnizează servicii în cadrul sectoarelor și subsectoarelor definite în anexa la Legea nr.362/2018 stabilesc calitatea de operator de servicii esențiale având la bază importanța serviciului esențial furnizat, iar pentru această fază a procesului este necesar să evalueze gradul de perturbare a furnizării serviciului esențial în funcție de criteriile intersectoriale și, după caz, de criteriile sectoriale specifice și valorile de prag corespunzătoare fiecărui sector și subsector de activitate.

Legea nr.362/2018 prevede la art.6 alin.(3) că se stabilește prin hotărâre a Guvernului în termen de 5 luni de la intrarea în vigoare a legii:

a) valorile de prag pentru stabilirea efectului perturbator semnificativ al incidentelor la nivelul rețelelor și sistemelor informatice ale operatorilor de servicii esențiale;

b) valorile de prag corespunzătoare criteriilor intersectoriale stabilite potrivit dispozițiilor alin.(2);

c) criteriile sectoriale specifice și valorile de prag corespunzătoare fiecărui sector și subsector de activitate prevăzut în anexă;

d) normele tehnice de stabilire a impactului incidentelor.

De asemenea, pentru stabilirea impactului unui incident Grupul de lucru interinstituțional pentru determinarea valorilor de prag necesare pentru stabilirea efectului perturbator semnificativ al incidentelor la nivelul rețelelor și sistemelor informatice ale operatorilor de servicii esențiale prevăzut la art.6 alin.(4) elaborează și actualizează normele tehnice pentru categoriile de operatori și furnizori prevăzuți de prezenta lege, iar normele tehnice de stabilire a impactului incidentelor se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

În vederea stabilirii criteriilor și valorilor de prag, prin art.6 alin.(4) a fost este necesară înființarea un grup de lucru inter-instituțional, pentru care prin art.6 alin.(5) se stabilește în sarcina CERT-RO ca, în termen de 3 luni de



la data intrării în vigoare a legii, să supună aprobării prin hotărâre a Guvernului componența, atribuțiile și modul de organizare a Grupului de lucru interinstituțional prevăzute la alin.(4).

Prevederile art.6 alin.(3), (4) și (5) din Legea nr.362/2018, cu modificările și completările ulterioare, nu pot fi aplicabile, având în vedere că sunt unele inadvertențe în textul alin.(3), respectiv literele b) și c), care, în fapt reprezintă subpuncte ale literei a), fapt ce impune modificarea legislației primare.

Obligativitatea operaționalizării Grupului de lucru interinstituțional (GdLINIS) este determinată inclusiv de necesitatea continuării implementării la nivel național a Directivei NIS, blocată de lipsa aprobării valorilor de prag și a normelor tehnice pentru stabilirea impactului unui incident, activități aflate în sarcina respectivului grup.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, s-au stabilit următoarele:

- Se înființează Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor prin reorganizarea Ministerului Transporturilor și prin comasarea cu Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, prin preluarea activităților și structurilor Ministerului Transporturilor și, respectiv, prin preluarea activităților și structurilor Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale – art.5 alin.(1).

- Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor preia de la Ministerul Transporturilor și Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale și exercită orice alte atribuții exercitate de aceste ministere, stabilite potrivit actelor normative în vigoare, acordurilor internaționale sau altor acte încheiate potrivit dispozițiilor legale aplicabile și corespunzătoare activităților preluate – art.5 alin.(3) lit.c).

- În cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea sintagmele „Ministerul Transporturilor“ și „Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale“ se înlocuiesc cu sintagma „Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor“ – art.16 alin.(1) lit.b).

Conform art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului.



nr.90/2019, Centrul Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică - CERT-RO, instituție publică cu personalitate juridică, structură independentă de expertiză și cercetare-dezvoltare în domeniul protecției infrastructurilor cibernetice, funcționează în coordonarea prim-ministrului.

Prin art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.4/2020 au fost aprobate următoarele măsuri:

- SGG realizează politica Guvernului în domeniul securității cibernetice și stabilește la nivel național strategiile și politicile publice în domeniul securității cibernetice.

- CERT-RO va elabora propuneri de acte normative în domeniul său de activitate și le va înainta spre inițiere SGG.

- Resursele financiare necesare pentru funcționarea CERT-RO se asigură din venituri proprii și, în completare, din subvenții de la bugetul de stat prin bugetul SGG.

Legea nr.362/2018 conține mai multe prevederi conform cărora MCSI supune aprobării prin hotărâre a Guvernului sau aprobă prin ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale o serie de reglementări în aplicarea Legii NIS, cu toate că respectivele atribuții au fost preluate de Secretariatul General al Guvernului în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.4/2020.

2. Schimbări preconizate

Prin propunerea de act normativ se urmărește deblocarea și accelerarea implementării Directivei NIS în România prin operaționalizarea de urgență a Grupului de lucru interinstituțional fapt ce impune modificarea legislației primare. Prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului stabilește normele necesare pentru funcționarea Grupului de lucru interinstituțional pentru asigurarea îndeplinirii cerințelor tehnice și obligațiilor stabilite prin *Legea nr.362/2018*.

În vederea îndeplinirii atribuțiilor ce îi revin, Grupul de lucru interinstituțional, denumit în continuare *GdLINIS*, este compus din câte un expert/specialist din cadrul instituțiilor stabilite la art.15 alin.(2) și al autorităților și entităților de reglementare și administrare a sectoarelor și subsectoarelor prevăzute în anexa la *Legea nr.362/2018*.

GdLINIS este abilitat să sprijine CERT-RO, autoritatea competentă la nivel național, în ceea ce privește:

a) determinarea și actualizarea permanentă a



	<p>valorilor de prag necesare pentru stabilirea efectului perturbator semnificativ al incidentelor la nivelul rețelelor și sistemelor informatice ale operatorilor de servicii esențiale;</p> <p>b) elaborarea și actualizarea permanentă a normelor tehnice de stabilire a impactului incidentelor.</p> <p><i>CERT-RO</i>, după consultarea <i>GdLINIS</i>, supune aprobării prin hotărâre a Guvernului acte referitoare la următoarele elemente:</p> <p>a) valorile de prag pentru stabilirea efectului perturbator semnificativ al incidentelor la nivelul rețelelor și sistemelor informatice ale operatorilor de servicii esențiale, prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. valorile de prag corespunzătoare criteriilor intersectoriale stabilite potrivit dispozițiilor alin.(2); ii. criteriile sectoriale specifice și valorile de prag corespunzătoare fiecărui sector și subsector de activitate prevăzut în anexă; <p>b) normele tehnice de stabilire a impactului incidentelor.</p> <p>În vederea asigurării unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatice, în funcție de necesitățile identificate, sectoarele și subsectoarele de activitate prevăzute în anexa la Legea nr.362/2018 se pot modifica sau completa prin hotărâre a Guvernului inițiată de Secretariatul General al Guvernului la propunerea <i>CERT-RO</i>.</p> <p>Totodată, este necesară înlocuirea în cadrul Legii nr.362/2019, a sintagmei „prin ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale” cu sintagma „prin ordin al secretarului general al Guvernului” și a abrevierii „MCSI” cu sintagma „Secretariatul General al Guvernului”, pentru punerea în acord cu arhitectura instituțională existentă în prezent.</p>
3. Alte informații	<p>Procesul de implementare a Legii nr. 362/2018 este unul complex, adaptat la nivel național și mult diferit de cel stabilit prin Directiva NIS, care presupune înființarea și organizarea unor grupuri de lucru și entități specifice, elaborarea actelor subsecvente, identificarea furnizorilor de servicii, stabilirea cerințelor de securitate cibernetică și, implicit, operaționalizarea integrală a legii.</p> <p>La acest moment nu s-a încheiat procesul de aprobare a actelor subsecvente necesare implementării Legii nr.</p>



362/2018, cu modificările și completările ulterioare, respectiv constituirea grupului de lucru interinstituțional – specific României ce are strânsă legătură cu identificarea operatorilor de servicii esențiale, furnizorilor de servicii digitale.

Mai mult, sub aspectul urgenței, având în vedere scrisoarea adresată României de către Comisia Europeană în cauza nr. 2019/2214 (operatori servicii esențiale) de punere în întârziere, Comisia reclamă încălcarea de către România a obligațiilor care îi revin în temeiul articolului 5 alineatul (7) din Directiva (UE) 2016/1148 privind măsuri pentru un nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și a sistemelor informatice în Uniune.

Termenele stabilite prin Directiva (UE) 2016/1148 nu pot fi respectate de statul român, deși Legea nr. 362/2018 transpune în totalitate a ceastă directivă. Cauza se datorează procesului greoi de implementare, proces stabilit prin Legea nr. 362/2018, și a ne operaționalizării totale a legii.

Neîndeplinirea termenelor stabilite prin Directiva (UE) 2016/1148 duce la escaladarea procedurii de infringement, respectiv la trecerea la etapa de judecată la Curtea Europeană de Justiție și în final la amendarea României pentru neîndeplinirea obligațiilor ce decurg din directiva menționată.

Comunicarea Comisiei (2019/C 70/01) privind modificarea metodei de calcul al plăților forfetare și al plăților zilnice ale penalităților cu titlu cominatoriu propuse de Comisie în cadrul acțiunilor în constatarea neîndeplinirii obligațiilor în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene prevede că în cazul în care România nu își îndeplinește obligația de notificare a măsurilor de transpunere a unei directive adoptate sancțiunea financiară aplicată presupune plata unei sume forfetare minimă de 1592 mii EUR.

Întârzierea unui singur pas din procesul aplicării legii duce la neimplementarea Directivei NIS la nivel național și afectarea imaginii României pe plan european cauzată de posibilitatea aplicării unor sancțiuni din partea Comisiei Europene.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se refera la ~~acest~~ subiect.



1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Impactul social	Conformarea cu dispozițiile Legii nr.362/2018, precum și limitarea efectelor și a daunelor provocate de incidente sau atacuri cibernetice prin dimensionarea corespunzătoare a autorității.
4. Impactul asupra mediului (***)	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						



(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Articolele aplicabile din Directiva (UE) 2016/1148 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 iulie 2016 privind măsuri pentru un nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și a sistemelor informatice în Uniune.</p> <p>Articolul 6 – Efect perturbator semnificativ</p> <p>(1) La determinarea importanței unui efect perturbator menționat la articolul 5 alineatul (2) litera (c), statele membre țin cont cel puțin de următorii factori transsectoriali:</p> <p>(a) numărul de utilizatori care se bazează pe serviciul furnizat de entitatea în cauză;</p> <p>(b) dependența altor sectoare menționate, în</p>



anexa II de serviciul furnizat de entitatea în cauză;

(c) impactul pe care l-ar putea avea incidentele, în ceea ce privește intensitatea și durata, asupra activităților economice și societale sau asupra siguranței publice;

(d) cota de piață a entității în cauză;

(e) distribuția geografică în ceea ce privește zona care ar putea fi afectată de un incident;

(f) importanța entității pentru menținerea unui nivel suficient al serviciului, ținând cont de disponibilitatea unor mijloace alternative pentru furnizarea serviciului respectiv.

(2) Pentru a stabili dacă un incident ar avea un efect perturbator semnificativ, statele membre țin cont, după caz, de factorii specifici fiecărui sector.

Articolul 8 – Autoritățile competente la nivel național și punctul unic de contact

...

(2) Autoritățile competente monitorizează aplicarea prezentei directive la nivel național.

...

(5) Statele membre se asigură că autoritățile competente și punctele unice de contact dispun de resurse adecvate pentru a-și îndeplini în mod eficace și eficient atribuțiile și a realiza astfel obiectivele prezentei directive. Statele membre asigură cooperarea eficace, eficientă și sigură a reprezentanților desemnați în grupul de cooperare.

(6) Autoritățile competente și punctul unic de contact se consultă și cooperează, după caz și în conformitate cu dreptul intern, cu autoritățile naționale de aplicare a legii și cu autoritățile naționale de protecție a datelor relevante.

Articolul 15 – Punere în aplicare și executare

(1) Statele membre se asigură că autoritățile competente dețin competențele și mijloacele necesare pentru a evalua măsura în care operatorii de servicii esențiale se conformează obligațiilor care le revin în temeiul articolului



	14, precum și efectele acesteia asupra securității rețelelor și a sistemelor informatice. (2) Statele membre garantează că autoritățile competente dețin competențele și mijloacele pentru a solicita operatorilor de servicii esențiale să furnizeze: (a) informațiile necesare pentru evaluarea securității rețelelor și a sistemelor lor informatice, inclusiv politicile de securitate documentate;
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului	Nu este cazul.



nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 701/2020.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost inițiat cu respectarea dispozițiilor art. 7 alin. (13) ale Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 362/2018 privind asigurarea unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
[REDACTED]
LUDOVIC ORBAN

The seal of the Romanian Government is circular, featuring the coat of arms of Romania in the center. The text around the perimeter reads "ROMANIA" at the top and "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the bottom. The words "PRIM-MINISTRU" and "LUDOVIC ORBAN" are printed in bold, black, uppercase letters over the seal. A grey rectangular box redacts the name of the Prime Minister, with a thin line extending from its right side.